

Unité – Solidarité – Développement

RAPPORT D'EXECUTION



INTRODUCTION

Le présent rapport retrace l'exécution du budget de l'État de l'Union des Comores au titre du **deuxième trimestre de l'exercice 2026 (1er avril – 30 juin 2026)**. Ce rapport est élaboré sur la base des données produites par la Direction Générale du Budget Conformément aux dispositions de l'article 79 de la Loi N°22-004/AU du 24 juin 2022 portant Opérations Financières de l'État, le Gouvernement transmet à l'Assemblée de l'Union un rapport sur l'exécution du budget et l'application de la loi de finances.

L'analyse porte successivement sur :

1. Le contexte d'élaboration de la Loi de Finances 2026 et ses grandes orientations ;
2. L'exécution des ressources budgétaires au 2ème trimestre 2026 ;
3. L'exécution des dépenses budgétaires au 2ème trimestre 2026 ;
4. La situation des ressources et charges de trésorerie au 30 juin 2026 ;
5. Les difficultés rencontrées et les perspectives d'amélioration.

I. CONTEXTE D'ÉLABORATION DE LA LOI DE FINANCES 2026

I.1. L'environnement économique et les perspectives

- ✓ **Au plan international** : Le Projet de Loi de Finances 2026 s'inscrit dans un contexte marqué par les tensions géopolitiques (Russie-Ukraine, USA-Israël-Iran) et la volatilité des prix des produits pétroliers, pesant sur les finances publiques et les importations des Comores.
- ✓ **En Afrique subsaharienne** : Les économies de la région font face à un resserrement de l'espace budgétaire et à une dépendance accrue aux financements extérieurs. Les Comores renforcent la crédibilité de leur processus budgétaire pour s'adapter à cette conjoncture.
- ✓ **Au plan national** : Après une croissance estimée à 3,8 % en 2025, les prévisions pour 2026 tablent sur une croissance du PIB réel de **4,6 %** et une inflation contenue à **2,1 %**, grâce à la stabilité du franc comorien par rapport à l'euro.

I.2. Les grandes orientations de la politique budgétaire 2026

La Loi de Finances 2026 (LFA 2026), promulguée par Décret N°26-003/PR du 16 janvier 2026, repose sur le triptyque *Rigueur, Priorisation et Efficacité*. Ses axes principaux sont :

- ✓ Consolidation budgétaire (plafonnement de la masse salariale à 52,41 % des recettes fiscales) ;
- ✓ Investissement dans les infrastructures et l'énergie ;
- ✓ Capital humain, santé et lancement de l'Assurance Maladie Généralisée (AMG) ;
- ✓ Relance des secteurs productifs (économie bleue, tourisme, agriculture).

II. ANALYSE DE L'EXÉCUTION BUDGÉTAIRE DU 2ème TRIMESTRE 2026

Tableau n°1 : Comparaison d'exécution du budget de T2 (2026) par rapport à T2 (2025)

(Montants en Francs Comoriens - FC)

Rubriques	LFA 2026	Prévision T2 2026	Réalisation T1 2026	Réalisation T2 2025	Réalisation T2 2026
Recettes Intérieures	82 441 000 000	20 610 250 000	18 293 200 207	18 405 594 258	16 293 198 989
dont Recettes fiscales	71 811 000 000	17 952 750 000	15 752 502 460	15 955 024 357	14 381 573 420
dont Recettes non fiscales	10 630 000 000	2 657 500 000	2 540 697 747	2 450 569 901	1 911 625 569
Ressources Extérieures	46 816 000 000	11 704 000 000	15 972 102 908	8 506 497 077	16 911 570 835
TOTAL RECETTES ET DONS	129 257 000 000	32 314 250 000	34 265 303 115	26 912 091 335	33 204 769 824
Dépenses Courantes Primaires	75 373 000 000	18 843 250 000	15 635 636 419	19 435 189 828	15 020 883 920
Dont Traitements et Salaires	37 810 000 000	9 452 500 000	8 176 923 272	8 302 431 892	8 190 429 686
Dont Biens et Services	16 968 000 000	4 242 000 000	3 119 315 770	5 040 304 469	3 853 166 469
dont Transferts et Subventions	20 595 000 000	5 148 750 000	4 339 397 377	6 092 453 468	2 977 287 765
dont Investissement (res. propres)	13 321 000 000	3 330 250 000	2 077 310 567	2 254 658 169	493 191 958
Charges Financières (intérêts)	2 085 536 170	521 384 043	547 775 314	555 098 375	160 800 705
Dépenses sur Financement Extérieur (PIP)	48 279 000 001	12 069 750 000	17 584 521 573	19 618 173 427	18 446 672 045
TOTAL DÉPENSES	139 058 536 171	34 764 634 043	35 845 243 873	41 863 119 799	34 121 548 628
SOLDE BUDGÉTAIRE (hors dons)	-9 801 536 171	-2 450 384 043	-1 579 940 758	-14 951 028 465	-916 778 804

II.1. Les ressources budgétaires au 2ème trimestre 2026

Au cours du 2ème trimestre 2026, les ressources budgétaires totales mobilisées s'élèvent à **33 204 769 824 FC**, contre une prévision trimestrielle de **32 314 250 000 FC**, soit un taux de réalisation de **102,76 %**.

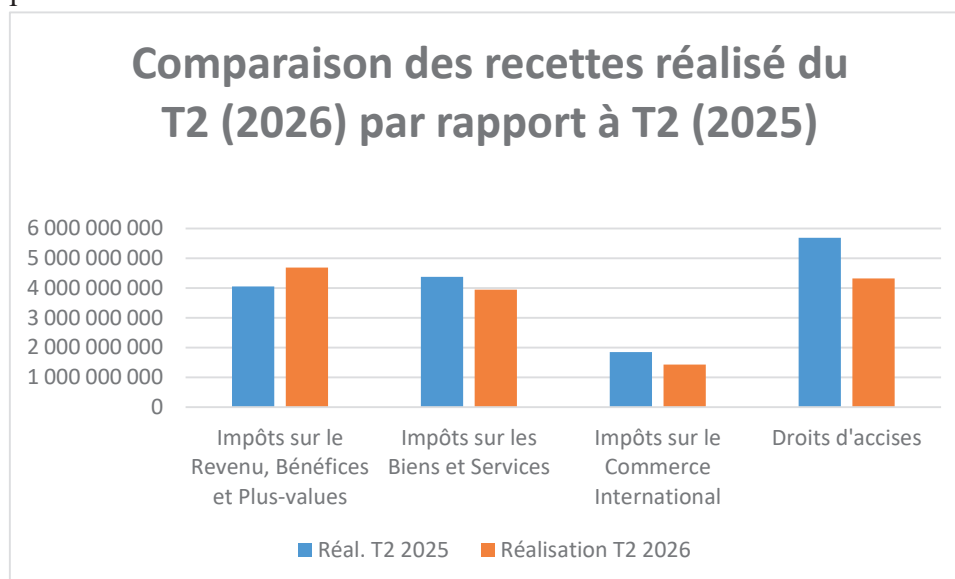
Tableau n°2 : Mobilisation des ressources budgétaires au 2ème trimestre 2026

Nature	Réal. T2 2025	Prévision T2 2026	Réalisation T2 2026	Taux d'exé en %
Impôts sur le Revenu, Bénéfices et Plus-values	4 049 759 262	4 015 250 000	4 690 070 593	116,81%
Impôts sur les Biens et Services	4 375 149 211	5 446 000 000	3 946 909 698	72,47%
Impôts sur le Commerce International	1 842 329 786	2 213 500 000	1 425 785 850	64,41%
Droits d'accises	5 687 786 098	6 278 000 000	4 318 807 279	68,79%
TOTAL RECETTES FISCALES	15 955 024 357	17 952 750 000	14 381 573 420	80,11%
Recettes Non Fiscales	2 450 569 901	2 657 500 000	1 911 625 569	71,93%
TOTAL RECETTES INTÉRIEURES	18 405 594 258	20 610 250 000	16 293 198 989	79,05%
Aides budgétaires		2 365 250 000	958 233 855	40,51%
Dons Projets (PIP)	8 506 497 077	9 338 750 000	15 953 336 980	170,83%
TOTAL RECETTES EXTÉRIEURES	8 506 497 077	11 704 000 000	16 911 570 835	144,49%
TOTAL GÉNÉRAL	26 912 091 335	32 314 250 000	33 204 769 824	102,76%

Analyse des Recettes :

- **Les recettes intérieures :** Elles se chiffrent à **16 293 198 989 FC** (79,05 % de la prévision trimestrielle). En comparaison au T2 2025, elles enregistrent une baisse de **11,48 %**.
- ✓ Impôts sur les revenus et bénéfices : Réalisation remarquable à 116,81 % (4,69 milliards FC), portée par le recouvrement de l'IS et TS.
- ✓ Taxes indirectes et douanes : Les impôts sur les biens et services (72,47 %), les droits d'accises (68,79 %) et les taxes sur le commerce international (64,41 %) sous-

performant en raison des fluctuations des volumes d'importation.



- **Les ressources extérieures :** Elles affichent une très forte mobilisation avec **16 911 570 835 FC** (144,49 % des objectifs trimestriels), grâce au dynamisme des décaissements sur les *Dons Projets (PIP)* qui atteignent **170,83 %** de réalisation (15,95 milliards FC).

II.2. Exécution des dépenses budgétaires au 2ème trimestre 2026

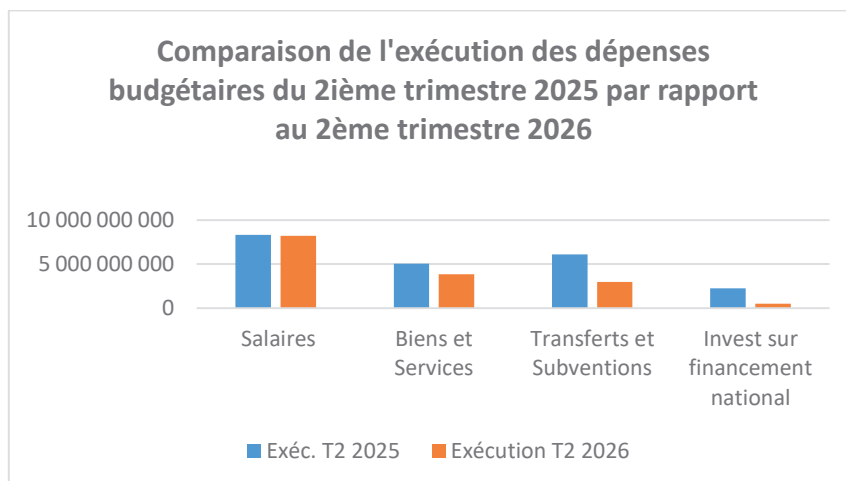
Les dépenses totales exécutées au T2 2026 atteignent **34 121 548 628 FC**, représentant un taux d'exécution global de **98,15 %** par rapport aux prévisions trimestrielles de **34 763 384 043 FC**.

Tableau n°3 : Exécution des dépenses budgétaires par titre au 2ème trimestre 2026

Nature Économique	Exéc. T2 2025	Prévision T2 2026	Exécution T2 2026	Taux d'exec en %
Traitements et Salaires	8 302 431 892	9 452 500 000	8 190 429 686	86,65%
Biens et Services	5 040 304 469	4 242 000 000	3 853 166 469	90,83%
Transferts et Subventions	6 092 453 468	5 148 750 000	2 977 287 765	57,83%
Investissement sur financement national	2 254 658 169	3 330 250 000	493 191 958	14,81%
DÉPENSES COURANTES PRIMAIRES	21 689 847 997	22 173 500 000	15 514 075 878	69,97%
Charges financières d'intérêts de la dette	555 098 375	520 134 043	160 800 705	30,92%
DÉPENSES COURANTES TOTALES	22 244 946 372	22 693 634 043	15 674 876 583	69,07%
Dépenses sur Financement Extérieur (PIP)	14 057 768 020	12 069 750 000	18 446 672 045	152,83%
TOTAL DÉPENSES	36 302 714 393	34 763 384 043	34 121 548 628	98,15%

Analyse des Dépenses :

- ✓ **Traitements et Salaires** : Maîtrisés à **8 190 429 686 FC** (86,65 % de la prévision), enregistrant une légère baisse de **1,35 %** par rapport au T2 2025.
- ✓ **Biens et Services** : Niveau d'exécution satisfaisant de **90,83 %** (3,85 milliards FC).
- ✓ **Transferts et Subventions** : Exécutés à **57,83 %** (2,98 milliards FC), accusant une baisse de **51,13 %** par rapport au T2 2025.
- ✓ **Investissement sur ressources propres** : Forte sous-performance avec un taux de **14,81 %** (493,19 millions FC), s'expliquant par des contraintes de trésorerie interne.



- **Dépenses PIP extérieures** : Niveau d'exécution très élevé à **152,83 %** (18,45 milliards FC), traduisant l'accélération de certains chantiers d'infrastructures financés par les bailleurs.

III. SITUATION DE TRÉSORERIE ET SOLDES BUDGETAIRES

Tableau n°4: Récapitulatif des ressources et charges de trésorerie au 30 juin 2026

Rubriques	LFA 2026	Réalisation T2 2026
TOTAL Recettes et dons	129 257 000 000	33 204 769 824
Recettes Intérieures	82 441 000 000	16 293 198 989
Dons Extérieurs	46 816 000 000	16 911 570 835
Dépenses Courantes	90 779 536 170	15 674 876 583
Salaires	37 810 000 000	8 190 429 686
Biens et Services	16 968 000 000	3 853 166 469
Transferts et Subventions	20 595 000 000	2 977 287 765
Dépenses d'Investissement (ressources intérieures)	13 321 000 000	493 191 958
Charges Financières (intérêts)	2 085 536 170	160 800 705
Dépenses extérieures	48 279 000 001	18 446 672 045
Solde Budgétaire	-9 801 536 171	-916 778 804

Tableau n°5 : Tableau récapitulatif des soldes budgétaires au 2ème trimestre 2026

Indicateurs	LFA 2026 (annuel)	T2 2026 (réalisé)
Total recettes	129 257 000 000	33 204 769 824
Total Recettes Intérieures	82 441 000 000	16 293 198 989
Recettes extérieures	46 816 000 000	16 911 570 835
Total Dépenses Courantes Primaires	88 694 000 000	15 514 075 878
Solde Primaire	-6 253 000 000	779 123 111
Charges Financières (intérêts)	2 085 536 170	160 800 705
Dépenses sur Financement Extérieur (PIP)	48 279 000 001	18 446 672 045
SOLDE GLOBAL	-9 801 536 171	-916 778 804

Analyse des soldes :

- **Solde Primaire :** Le solde primaire du 2ème trimestre ressort **positif à +779 123 111 FC** (ou +1 272 315 069 FC selon le périmètre restreint), traduisant un effort de maîtrise des dépenses courantes.
- **Solde Global (hors dons) :** S'établit à **-916 778 804 FC**, marquant une nette amélioration par rapport au déficit du T2 2025 (-14,95 milliards FC).

IV. DIFFICULTÉS RENCONTRÉES ET PERSPECTIVES D'AMÉLIORATION

IV.1. Difficultés rencontrées au 2ème trimestre 2026

1. **Contraction des recettes intérieures :** Baisse de 11,48 % par rapport au T2 2025, principalement causée par la sous-performance des taxes douanières sur le commerce international et des droits d'accises.
2. **Faible absorption des investissements sur ressources propres :** Le taux de réalisation de 14,81 % démontre une difficulté d'exécution des projets financés par le budget national causée par une diminution des importations.
3. **Pression sur les dépenses de personnel :** Bien que maîtrisée en valeur absolue, la masse salariale absorbe **56,95 %** des recettes fiscales au T2 2026, dépassant le plafond annuel de 52,41 % fixé par la LFA 2026.

IV.2. Perspectives et Recommandations

1. **Renforcement de la collecte fiscale et douanière :** Intensifier la digitalisation (SYDONIA, GIS) et appliquer strictement l'acompte de 10 % sur les importations informelles.
2. **Accélération des projets d'investissement nationaux :** Rationaliser le circuit de validation des marchés publics pour débloquer l'exécution des investissements publics sur fonds propres.

3. **Maintien de la discipline salariale :** Poursuivre le gel des recrutements non prioritaires pour faire converger le ratio masse salariale/recettes fiscales vers la cible de 52,41 %.

CONCLUSION

L'exécution du budget de l'Union des Comores au **2ème trimestre 2026** témoigne d'une grande maîtrise globale des dépenses publiques (98,15 % d'exécution) et d'un dynamisme remarquable des financements extérieurs en faveur du Plan d'Investissement Public. Le redressement de la mobilisation interne et le déblocage des investissements sur ressources propres demeurent les priorités phares pour le second semestre 2026.