

UNION DES COMORES

Unité-Solidarité-Développement

Le Président



Moroni, le 12/01/2026

DECRET N° 26 - 002 /PR

Portant promulgation de la loi N°25-019/AU du 26 décembre 2025 portant Loi de Finances Rectificative 2025.

LE PRESIDENT DE L'UNION,

VU la Constitution de l'Union des Comores du 23 décembre 2001, révisée par le référendum du 30 juillet 2018, notamment en son article 64 ;

D E C R E T E :

ARTICLE 1^{er} : Est promulguée la loi N°25-019/AU portant Loi de Finances Rectificative 2025, adoptée le 26 décembre 2025 par l'Assemblée de l'Union des Comores et dont la teneur suit :

« PREMIERE PARTIE

CONDITIONS GÉNÉRALES DE L'ÉQUILIBRE FINANCIER

SECTION 1 : OPERATIONS BUDGETAIRES

Article 1^{er} : Les dispositions des articles (2), (3), (4), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12) et (20) de la loi N°24-016/AU du 02 décembre 2024 portant loi de finances de l'année 2025, sont abrogées et remplacées par les suivantes.

Certaines mesures nouvelles sont insérées dans la présente Loi des Finances rectificative.

Article 2 : l'article 2 est modifié comme suit :

Les prévisions des recettes budgétaires pour l'exercice 2025 sont arrêtées comme suit :



Les prévisions des recettes budgétaires :

Nature	LFA 2025	LFR 2025	TV LFR 2025/ LFA 2025	LFA en % du PIB
Impôts sur le Revenu, Bénéfices et Plus-values	9 059 580 141	13 651 000 000	50,68%	1,97%
Impôts sur les Biens et Services	18 555 474 509	18 325 000 000	-1,24%	2,64%
Impôts sur le Commerce International	11 528 832 840	7 080 000 000	-38,59%	1,02%
Droits d'accises ²⁰	23 405 387 609	23 735 000 000	1,41%	3,42%
Total Recettes fiscales	62 549 275 099	62 791 000 000	0,39%	9,06%
Recettes Non- fiscales	10 361 434 414	10 874 000 000	4,95%	1,57%
Recettes Intérieures	72 910 709 513	73 665 000 000	1,03%	10,63%
Aide budgétaires	11 648 467 269	11 307 000 000	-2,93%	1,63%
Dons des bailleurs internationaux (PIP)	48 571 900 000	35 783 000 000	-26,33%	5,16%
Recettes extérieures	60 220 367 269	47 090 000 000	-21,80%	6,79%
Total Recettes et Dons	133 131 076 782	120 755 000 000	-9,30%	17,42%
PM: PIB	693 301 636 500	693 301 636 500		

Article 3: l'article 3 est modifié comme suit :

L'Etat alimentera les budgets des gouvernorats à hauteur de 1,91% des recettes intérieures. Ces montants seront affectés mensuellement sur décision du Ministre des finances en fonction de la répartition suivante :

- GRANDE-COMORE : 45,78%
- ANJOUAN 30,53%
- MOHELI 23,68%

A titre indicatif, la somme prévue pour 2025 s'élèverait à 1 404 676 435FC. Cette somme pourra être augmentée ou diminuée en fonction des recettes réalisées.



Article 4 : l'article 4 est modifié comme suit :

Les Dépenses Budgétaires

Les prévisions de dépenses pour l'exercice 2025 sont arrêtées comme suit :

Nature Economique	LFA 2025	LFR 2025	TV LFR 2025/ LFA 2025	LFA 2025 en % du PIB
Traitements et Salaires	36 472 488 517	33 078 000 000	-9,31%	4,77%
Biens et Services	15 446 265 350	17 267 000 000	11,79%	2,49%
Transferts et Subventions	18 159 187 376	21 297 000 000	17,28%	3,07%
Investissement sur financement National	13 320 740 756	13 153 000 000	-1,26%	1,90%
Dépenses Courantes Primaires	83 398 681 999	84 795 000 000	1,67%	12,23%
Charge financière d'intérêt de la dette	2 443 047 363	2 363 000 000	-3,28%	0,34%
Dépenses Courantes	85 841 729 362	87 158 000 000	1,53%	12,57%
Maintenance des projets	5 878 503 529	5 973 000 000	1,61%	0,86%
Assistances Techniques sur projet des bailleurs	3 432 006 339	3 233 000 000	-5,80%	0,47%
Investissement sur financement extérieur (PIP)	53 357 668 563	40 755 000 000	-23,62%	5,88%
Dépenses en capital	62 668 178 431	49 961 000 000	-20,28%	7,21%
Dépenses Totales	148 509 907 793	137 119 000 000	-7,67%	19,78%
PM: PIB	693 301 636 500	693 301 636 500		

Article 5 : l'article 6 est modifié comme suit :

Le service de la dette publique pour l'année 2025 est prévu à 11 157 695581 de Francs Comoriens dont :

- Dette extérieure représente : 7 656 000 000 de Francs Comoriens :
 - Au titre des charges financières de la dette externe : 2 064 000 000 de Francs Comoriens ;
 - Au titre de l'amortissement de la dette externe : 5 592 000 000 de Francs Comoriens.
- La dette intérieure représente : 1 999 778 473 de Francs Comoriens.
- Intérêt de la dette intérieure : 299 000 000 de Francs Comoriens
- Contribution aux organismes internationaux : 1 202 917 108 de Francs Comoriens



Article 6 : l'article 7 est modifié comme suit :

Les dépenses en Capitale sont évaluées à 63 114 000 000 Francs Comoriens réparties ainsi :

Dépenses d'investissement sur ressource propres : 13 153 000 000 Francs Comoriens

Les dépenses sur Financement extérieur : 49 961 000 000 Francs Comoriens réparties comme suit :

Maintenance de projet : 5 973 000 000 Francs comoriens

Assistance technique : 3 233 000 000 Francs comoriens

Investissement : 40 755 000 000 Francs comoriens

LIBELLE	ETAT	BAILLEURS	TOTAL
Assemblée de l'Union	6 600 000	0	6 600 000
Ministère de la Santé	4 067 000 939	5 513 396 279	9 580 397 218
Ministère de la Justice, des Affaires Islamiques et de la Fonction Publique	9 287 500	0	9 287 500
Ministère de Finances, du Budget et du Secteur Bancaire	150 000 000	1 065 480 037	1 215 480 037
Ministère d'Agriculture	0	5 147 184 048	5 147 184 048
Ministère de l'économie	0	21 805 888	21 805 888
Ministère de l'Education Nationale	228 340 000	3 187 272 096	3 415 612 096
Ministère de l'Intérieur	130 000 000	38 776 590	168 776 590
Ministère de la Jeunesse, de l'Emploi, du Travail	436 400 000	71 793 772	508 193 772
Ministère des Transports Maritime et Aériens	350 000 000	777 964 137	1 127 964 137
Ministère de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme	1 587 000 000	30 187 890 577	31 774 890 577
Super Structure des Entités (Gouvernorats)	69 218 600	0	69 218 600
Ministère de l'Energie, de l'Eau et des Hydrocarbures	3 585 494 204	18 09 614 229	5 395 108 433
Ministère de la Promotion du Genre, de la Solidarité et de l'Information, Porte-parole du Gouvernement	197 310 000	1 382 177 140	1 579 487 140
Ministère de l'environnement	0	757 645 207	757 645 207
Dépenses Communes	2 336 348 757	0	2 336 348 757
TOTAL DEPENSES EN CAPITAL	13 153 000 000	49 961 000 000	63 114 000 000



Article 7 : l'article 8 est modifié comme suit :

Soldes budgétaires

Les prévisions d'équilibre budgétaire sont arrêtées comme suit :

1. **Solde primaire :**

Nature	LFA 2025	LFR 2025
Recettes intérieures	72 910 709 513	73 665 000 000
Dépenses Courantes Primaires	83 398 681 999	84 795 000 000
Solde	-10 487 972 486	-11 130 000 000
Solde en % du PIB	-1,51%	-1,61%

PIB: PM	693 301 636 500	693 301 636 500
---------	-----------------	-----------------

2. **Solde global :**

Nature	LFA 2025	LFR 2025
Recettes et Dons	133 131 076 782	120 755 000 000
Dépenses Totales	148 509 907 793	137 119 000 000
Solde	-15 378 831 011	-16 364 000 000
Solde en % du PIB	-2,22%	-2,36%

SECTION2 : OPERATIONS DE TRESORERIE

Article 8: l'article 9 est modifié comme suit :

Le besoin de financement est évalué à 24 414 000 000 Francs Comoriens.

Composé par :

LIBELLE	LFA 2025	LFR 2025
Charges de trésorerie		
GAP DU BUDGET GENERALE	15 378 831 011	16 364 000 000
AMORTISSEMENT	6 638 634 150	5 592 000 000
RECAPITALISATION BPC	898 490 439	1 058 000 000
RECAPITALISATION BDC, BFC	1 400 000 000	1 400 000 000
TOTAL BESOIN DE FINANCEMENT	24 315 955 600	24 414 000 000

Les sources des besoins de financement sont définies à l'ordre suivant



Article 9 : l'article 10 est modifié comme suit :

Les ressources et les charges de trésorerie qui concourent à la réalisation de l'équilibre financier sont arrêtées comme suit :

LIBELLE	LFA 2025	LFR 2025
Charges de trésoreries		
GAP DU BUDGET GENERALE	15 378 831 011	16 364 000 000
AMORTISSEMENT	6 638 634 150	5 592 000 000
RECAPITALISATION BPC	898 490 439	1 058 000 000
RECAPITALISATION BDC, BFC	1 400 000 000	1 400 000 000
TOTAL BESOIN DE FINANCEMENT	24 315 955 600	24 414 000 000
Sources de trésoreries :		
PRETS EXTERIEUR (TIRAGE PROJETS)	21 717 019 187	18 974 000 000
PRETS INTERIEUR		5 450 000 000
ENCAISSES DE DISPONIBILITES	2 598 936 413	
TOTAL SOURCE DE FINANCEMENT	24 315 955 600	24 424 000 000

DEUXIEME PARTIE

SECTION 1 : DISPOSITIONS BUDGETAIRES

Articles 10 : l'article 11 est modifié comme suit :

Répartition Administrative des Crédits

La répartition entre institutions et administrations des crédits fixés à l'article 4 est arrêtée comme suit :



LIBELLE	LFA 2025	LFR 2025	Ecart (LFA 2025-LFR 2025)	TV.LFA 2025/ LFR 2025
Assemblée de l'Union	1 414 850 032	1 373 002 927	-41 847 105	-2,96%
Cour Suprême	838 720 394	816 310 534	-22 409 860	-2,67%
Présidence de l'Union	9 217 246 758	9 411 337 898	194 091 140	2,11%
Institutions constitutionnelles	11 470 817 184	11 600 651 359	129 834 175	1,13%
Ngazidja	602 312 822	643 093 850	40 781 028	6,77%
Ndzouani	533 337 788	428 894 205	-104 443 583	-19,58%
Mwali	337 381 354	332 688 380	-4 692 974	-1,39%
Gouvernorats-îles	1 473 031 964	1 404 676 435	-68 355 529	-4,64%
Secrétariat General du Gouvernement	1 367 503 054	1 429 745 529	62 242 475	4,55%
Ministère de la Santé	13 669 269 604	9 038 018 515	-4 631 251 089	-33,88%
Ministère de la Justice et de la FOP	2 989 904 710	1 909 009 118	-1 080 895 592	-36,15%
Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération	1 315 729 157	1 115 619 582	-200 109 575	-15,21%
Ministère de Finances, du Budget et du Secteur	5 901 025 308	6 214 596 802	313 571 494	5,31%
Ministère des Postes et des Télécommunications	235 315 816	223 337 645	-11 978 171	-5,09%
Ministère de l'Agriculture et de la Pêche	1 105 282 923	1 154 302 087	49 019 164	4,43%
Ministère de l'Economie, des Investissements	874 026 367	956 046 944	82 020 577	9,38%
Ministère de l'Education Nationale	17 115 747 440	16 273 140 631	-842 606 809	-4,92%
Ministère de l'Intérieur, de la Décentralisation	4 990 915 386	4 400 457 780	-590 457 606	-11,83%
Ministère de la jeunesse, de l'Emploi	2 495 295 541	2 453 234 617	-42 060 924	-1,69%
Ministère des Transports Maritimes et Aériens	460 513 513	394 195 080	-66 318 433	-14,40%
Ministère de l'Aménagement, du Territoire	1 135 057 469	2 453 234 617	1 318 177 148	116,13%
Ministère de l'Energie, de l'Eau et des Hydrocarbures	708 342 032	5 881 830 210	5 173 488 178	730,37%
Ministère de la Promotion, du Genre, de la Solidarité	1 454 879 348	1 319 008 929	-135 870 419	-9,34%
Ministère de l'Environnement chargé du Tourisme	476 472 774	514 957 260	38 484 486	8,08%
MINISTERES	56 295 280 442	55 730 735 346	-564 545 096	-1,00%
Dépenses communes	11 056 493 588	14 735 674 095	3 679 180 507	33,28%
Dette publique	11 307 377 094	12 902 865 226	1 595 488 131	14,11%
Charges Communes	22 363 870 682	27 638 539 320	5 274 668 638	23,59%
Total Général	91 603 000 272	96 374 602 466	4 771 602 188	5,21%



Article 11 : l'article 12 est modifié comme suit :

Le tableau des équilibres budgétaires est arrêté comme suit :

Les prévisions des recettes budgétaires :

Nature	LFA 2025	LFR 2025	TV 2025/ LFA 2025	LFR en % du PIB
Impôts sur le Revenu, Bénéfices et Plus-values	9 059 580 141	13 651 000 000	50,68%	1,97%
Impôts sur les Biens et Services	18 555 474 509	18 325 000 000	-1,24%	2,64%
Impôts sur le Commerce International	11 528 832 840	7 080 000 000	-38,59%	1,02%
Droits d'accises	23 405 387 609	23 735 000 000	1,41%	3,42%
Total Recettes fiscales	62 549 275 099	62 791 000 000	0,39%	9,06%
Recettes Non- fiscales	10 361 434 414	10 874 000 000	4,95%	1,57%
Recettes Intérieures	72 910 709 513	73 665 000 000	1,03%	10,63%
Aide budgétaires	11 648 467 269	11 307 000 000	-2,93%	1,63%
Dons des bailleurs internationaux (PIP)	48 571 900 000	35 783 000 000	-26,33%	5,16%
Recettes extérieures	60 220 367 269	47 090 000 000	-21,80%	6,79%
Total Recettes et Dons	133 131 076 782	120 755 000 000	-9,30%	17,42%
Traitements et Salaires	36 472 488 517	33 078 000 000	-9,31%	4,77%
Biens et Services	15 446 265 350	17 267 000 000	11,79%	2,49%
Transferts et Subventions	18 159 187 376	21 297 000 000	17,28%	3,07%
Investissement sur financement National	13 320 740 756	13 153 000 000	-1,26%	1,90%
Dépenses Courantes Primaires	83 398 681 999	84 795 000 000	1,67%	12,23%
Charge financière d'intérêt de la dette	2 443 047 363	2 363 000 000	-3,28%	0,34%
Dépenses Courantes	85 841 729 362	87 158 000 000	1,53%	12,57%
Solde primaire	-10 487 972 486	-11 130 000 000	6,12%	-1,61%
Maintenance des projets	5 878 503 529	5 973 000 000	1,61%	0,86%
Assistances Techniques sur projet des bailleurs	3 432 006 339	3 233 000 000	-5,80%	0,47%
Investissement sur financement extérieur (PIP)	53 357 668 563	40 755 000 000	-23,62%	5,88%
Dépenses en capital	62 668 178 431	49 961 000 000	-20,28%	7,21%
Dépenses Totales	148 509 907 793	137 119 000 000	-7,67%	19,78%
Solde global	-15 378 831 011	-16 364 000 000	6,41%	-2,36%

PM: PIB	693 301 636 500	693 301 636 500
---------	-----------------	-----------------

FINANCEMENT DU DEFICIT	15 378 831 011	16 364 000 000
Prêts auprès des institutions-financières	15 378 831 011	5 450 000 000



**SECTION 2 : DISPOSITIONS FISCALES ET DOUANIERES
MESURE PORTANT MODIFICATION, CREATION ET RENFORCEMENT DE
CERTAINES DISPOSITIONS DU CODE GENERAL DES IMPOTS**

Article 12 : L'article 39 du Code Général des Impôts est modifié comme suit :

Art.39 : Les entreprises relevant du portefeuille de la Direction des Grandes et Moyennes Entreprises (DGME) ne sont pas soumises au paiement de l'acompte au cordon douanier. La liste actualisée de ces entreprises est transmise par la DGME à la Direction Générale des Douanes (DGD). Les entreprises concernées présenteront lors des opérations de dédouanement, l'attestation dûment visée par les services de la DGME conformément aux dispositions prévues par l'article 4 du livre de procédures fiscales relatives au quitus fiscal.

Les importateurs ne relevant pas de la DGME demeurent soumis au paiement d'un acompte au cordon douanier fixé à 10 % de la valeur CAF majorée des taxes à caractère douanier.

SECTION 3 : DISPOSITIONS FINALES

Article 13 : Le Ministre de Finances est désigné ordonnateur principal du budget de l'Etat. Il peut déléguer ce pouvoir au Directeur Général du Budget. A ce titre, il prend toutes les mesures devant permettre la réalisation effective des dispositions de la présente loi.

Il est habilité à mettre à la disposition des ordonnateurs secondaires, les crédits qui leurs seront ouverts et affectés par un arrêté de répartition.

Il est fait exception à ces dispositions en ce qui concerne les crédits affectés aux dépenses de l'Assemblée de l'Union, de la Cour Suprême, et des Iles Autonomes, lesquels sont ordonnancés par leur Président, leur Gouverneur et par toute personne ayant reçu délégation à cet effet.

Article 14 : Le Ministre des Finances est aussi habilité, à procéder aux transferts de crédits qui pourront s'avérer nécessaires lors des opérations de redéploiement d'effectifs ou de transfert de compétence de service à un autre service.

Article 15 : Les tableaux des emplois des départements, des administrations de l'Union des Comores (Ministères et Institutions) et tableaux des recettes détaillant chaque catégorie des ressources budgétaires, seront annexés à la présente loi de finances conformément aux dispositions de l'article 41 de la Loi des Opérations Financières de l'Etat.

Article 16 : Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution de la présente Loi de finances.

Article 17 : La présente loi sera exécutée comme loi de l'Union des Comores. »

ARTICLE 2 : Le présent décret sera enregistré, publié au Journal Officiel de l'Union des Comores et communiqué partout où besoin sera.

